



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
Către un al 28-lea regim pentru întreprinderile din UE
COM(2026) 320 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/217/11.06.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. - Senatul României

(1) Constată că:

- a) prezenta comunicare angajează direct coordonarea politicilor pentru antreprenoriat și mediul de afaceri, armonizarea cadrului legislativ național cu prevederile europene în domeniul IMM-urilor și al mediului de afaceri, îndeplinirea obligațiilor care îi revin din reglementările europene și participarea la activitățile desfășurate de partea română în cadrul instituțiilor Uniunii Europene în domeniile coordonate. În mod particular, comunicarea este relevantă pentru:
 - i) pilonul digitalizare: viziunea „digital by default”, European Business Wallet, interoperabilitatea cu BRIS și Single Digital Gateway, principiul „once-only” - direcții aliniate cu agenda de reducere a sarcinii administrative pentru IMM-uri prin implementarea testului IMM (Ordinul ministrului economiei, antreprenoriatului și Turismului nr. 546/2023, cu modificările ulterioare);
 - ii) pilonul acces la finanțare: instrumentele menționate - European Competitiveness Fund, Scaleup Europe Fund, revizuirea regulilor privind fondurile de pensii și fondurile de venture capital - sunt relevante pentru portofoliul de programe de finanțare externă pentru obiectivul accesului îmbunătățit al IMM-urilor la capital;
 - iii) pilonul atragerea talentelor: schema EU-ESO (opțiuni pe acțiuni pentru angajați, cu impozitare amânată la momentul vânzării) și inițiativele privind telemunca transfrontalieră sunt relevante pentru competitivitatea companiilor românești în atragerea forței de muncă calificate;
 - iv) pilonul simplificare fiscală: inițiativele HOT (Head Office Tax) și BEFIT, aflate în negociere la nivelul Consiliului UE, sunt relevante din perspectiva sarcinii administrative aferente IMM-urilor, însă negocierile se dovedesc, potrivit surselor disponibile, anevoioase din cauza preocupărilor privind competența națională în

materie fiscală, fapt pentru care, în prezent, nu se mai desfășoară discuții tehnice. La nivelul Comisiei Europene, se află în curs de elaborare viitorul pachet Omnibus de simplificare a impozitării directe, care vizează eliminarea sarcinilor administrative suplimentare pentru întreprinderile din Uniunea Europeană;

v) pilonul cadru juridic: înființarea de instanțe sau secții specializate pentru litigiile privind dreptul societăților EU Inc. ar putea implica ajustări la nivelul sistemului judiciar național, cu impact asupra predictibilității mediului de afaceri.

(2) Susține:

- a) simplificarea procedurilor fiscale pentru înființarea întreprinderilor, întrucât aceasta va contribui la reducerea costurilor de conformare și la accelerarea accesului start-up-urilor și al întreprinderilor inovatoare aflate în expansiune la oportunitățile pieței unice;
- b) rezolvarea unor disfuncționalități sistemice reale ale pieței unice, identificate explicit și în Raportul Draghi privind competitivitatea europeană: fragmentarea cadrului de reglementare, costurile ridicate ale expansiunii transfrontaliere și accesul inegal la capital pentru companiile inovatoare. Opționalitatea regimului - orice fondator poate alege între EU Inc. și forma națională de societate, care rămâne nemodificată - este o garanție esențială a proporționalității și a respectării arhitecturii juridice naționale;
- c) că principiul „digital by default”, principiul „once-only” și reducerea la 48 de ore și 100 EUR a procedurii de înregistrare sunt măsuri cu potențial direct de reducere a sarcinii administrative pentru mediul de afaceri românesc, aliniate cu obiectivele de digitalizare a serviciilor publice pentru IMM-uri;
- d) schema EU-ESO (opțiuni pe acțiuni pentru angajați cu impozitare la momentul realizării venitului) – care poate reprezenta un instrument util pentru companiile românești în atragerea și retenția talentelor, în contextul unui fenomen de emigrare a forței de muncă calificate de amploare în România;
- e) definiția armonizată a întreprinderilor inovatoare, a start-up-urilor și a scale-up-urilor din recomandare - care creează coerență în aplicarea politicilor publice și a instrumentelor de finanțare.

(3) Atrage atenția că:

- a) orientarea preponderentă a comunicării și a regulamentului EU Inc. către întreprinderi inovatoare, start-up-uri și scale-up-uri ridică problema accesibilității efective a instrumentelor pentru IMM-urile tradiționale, care reprezintă coloana vertebrală a economiei românești. Trebuie asigurate mecanisme proporționale de acces la avantajele Celui de-al 28-lea regim și pentru IMM-urile tradiționale, inclusiv în pilonul acces la finanțare, prin includerea unor criterii de eligibilitate care să nu fie condiționate exclusiv de indicatori specifici start-up-urilor (intensitate R&D, capital de risc);
- b) componenta privind insolvența simplificată a start-up-urilor inovatoare (Capitolul X din regulament) a generat opoziție largă la Grupul de lucru Dreptul Societății. Consideră necesară evaluarea impactului în materia insolvenței, această materie putând fi tratată separat, printr-un regim 28 dedicat, pentru a nu bloca avansarea propunerii principale și pentru a permite o analiză aprofundată a impactului asupra sistemului național de insolvență;
- c) riscul de forum shopping - libertatea deplină de alegere a statului membru de înregistrare, fără cerință de legătură economică reală, poate genera practici de arbitraj de reglementare în domeniul fiscal sau social, cu impact potențial negativ asupra bazei fiscale. Susține includerea în regulament a unor garanții anti-abuz operaționale clare și verificabile, dincolo de mecanismele anti-abuz deja existente, în privința cărora Comisia a dat asigurări la Grupul de lucru Dreptul Societății;
- d) termenul de un an pentru modificările tehnice la nivelul Sistemului de Interconectare a

Registrelor Comerțului din Uniunea Europeană (BRIS) este considerat insuficient de mai multe state membre (Cehia, Polonia). Este necesar să existe un calendar realist de implementare, cu termene diferențiate în funcție de capacitatea administrativă a statelor membre, pentru a nu expune statele membre riscului de neimplementare;

- e) impactul fiscal al EU-ESO - amânarea momentului impozitării opțiunilor pe acțiuni la data vânzării poate genera efecte de lichiditate pentru bugetul de stat. În prezent, cadrul legal din România (Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare), stabilește deja un regim fiscal favorabil pentru programele calificate drept „stock option plan”, în cazul persoanelor care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor. În ceea ce privește propunerea referitoare la tratamentul fiscal favorabil instituit sub forma EU-ESO, în cadrul EU Inc., prevăzută în proiectul de regulament, aceasta trebuie analizată prin prisma unor prevederilor naționale similare precum cele menționate anterior, ținând seama de cerințele privind regimul fiscal stabilite în proiect, potrivit cărora acesta nu trebuie să fie mai puțin favorabil decât cel aplicabil altor „opțiuni pe acțiuni pentru angajați sau instrumente similare în temeiul legislației naționale.”
 - f) consideră necesară analizarea situației în care societățile au acordat drepturi de tip stock option plan, beneficiind de un regim fiscal național favorabil, iar, pe parcursul derulării programului, acestea se transformă în societăți de tip EU Inc..
- (4) Solicită:
- a) extinderea clară a beneficiilor regimului la toate categoriile de IMM-uri, nu doar la întreprinderile inovatoare, start-up-uri și scale-up-uri, atât în regulament, cât și în instrumentele aferente pilonului de acces la finanțare din comunicare;
 - b) tratarea separată a componentei privind insolvența (Capitolul X din regulament), în cadrul unui instrument legislativ distinct, cu evaluare de impact corespunzătoare, pentru a evita blocarea avansării regulamentului principal;
 - c) clarificarea temeiului juridic al regulamentului de către Serviciul Juridic al Consiliului, înainte de asumarea unei poziții definitive pe substanța propunerii;
 - d) un calendar de implementare realist și diferențiat pentru modificările tehnice la nivelul BRIS, ținând cont de capacitățile administrative diferite ale statelor membre;
 - e) garanții anti-abuz operaționale și verificabile privind riscul de forum shopping, în special în materie fiscală și de securitate socială, precum și includerea unor criterii minime privind legătura economică reală a companiei EU Inc. cu statul membru de înregistrare;
 - f) ca implementarea pilonilor comunicării (digitalizare, acces la finanțare, talente, simplificare fiscală, cadru juridic) să se realizeze prin instrumente proporționale, cu evaluări de impact dedicate și cu respectarea competențelor naționale în materie de drept fiscal și al muncii.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... iunie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... iunie 2026

Nr.



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII. 217
Data 11.06.2026

XXXV || 873 || 11.06.2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Către un al 28-lea regim pentru întreprinderile din UE COM (2026) 320 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării COMUNCĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Către un al 28-lea regim pentru întreprinderile din UE, COM (2026) 320 final.

Dezbaterile au avut loc în ședințele din 2 și 9 iunie 2026. La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe, Ministerul Justiției și Registrul Comerțului.

Au fost analizate punctele de vedere transmise de Ministerul Afacerilor Externe Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și Serviciul pentru Afaceri Europene.

Comisia permanentă sesizată, respectiv, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări nu a formulat observații.

Comisiile permanente sesizate, respectiv, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat – au formulat observații.

Descrierea documentului european

Propunerea de comunicare a Comisiei Europene urmărește instituirea unui „al 28-lea regim” pentru întreprinderile din Uniunea Europeană, prin crearea unei noi forme juridice europene – EU Inc. – destinată să faciliteze înființarea, dezvoltarea și extinderea transfrontalieră a întreprinderilor, în special a start-upurilor și a întreprinderilor inovatoare aflate în fază de extindere.

Inițiativa are ca obiectiv consolidarea competitivității economiei europene prin reducerea fragmentării legislative existente între statele membre și prin instituirea unui set unic de norme aplicabile la nivelul Uniunii. Noul cadru propune proceduri de înregistrare rapide, complet digitalizate și cu costuri reduse, simplificarea formalităților administrative, facilitarea accesului la finanțare, stimularea atragerii și păstrării talentelor, precum și crearea unor condiții mai favorabile pentru desfășurarea activităților economice pe piața unică.

Comunicarea este completată de măsuri privind digitalizarea, accesul la finanțare, mobilitatea forței de muncă, simplificarea fiscală și asigurarea unui cadru juridic clar și previzibil pentru mediul de afaceri european.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- prezenta Comunicare angajează direct coordonarea politicilor pentru antreprenoriat și mediul de afaceri, armonizarea cadrului legislativ național cu prevederile europene în domeniul IMM-urilor și al mediului de afaceri, îndeplinirea obligațiilor care îi revin din reglementările europene și participarea la activitățile desfășurate de partea română în cadrul instituțiilor Uniunii

Europene în domeniile coordonate. În mod particular, comunicarea este relevantă pentru:

- **pilonul digitalizare:** viziunea „digital by default”, European Business Wallet, interoperabilitatea cu BRIS și Single Digital Gateway, principiul „once-only” - direcții aliniate cu agenda de reducere a sarcinii administrative pentru IMM-uri prin implementarea testului IMM (Ordinul ministrului economiei, antreprenoriatului și Turismului nr. 546/2023, cu modificările ulterioare);

- **pilonul acces la finanțare:** instrumentele menționate - European Competitiveness Fund, Scaleup Europe Fund, revizuirea regulilor privind fondurile de pensii și fondurile de venture capital - sunt relevante pentru portofoliul de programe de finanțare externă pentru obiectivul accesului îmbunătățit al IMM-urilor la capital;

- **pilonul atragerea talentelor:** schema EU-ESO (opțiuni pe acțiuni pentru angajați, cu impozitare amânată la momentul vânzării) și inițiativele privind telemunca transfrontalieră sunt relevante pentru competitivitatea companiilor românești în atragerea forței de muncă calificate;

- **pilonul simplificare fiscală:** inițiativele HOT (Head Office Tax) și BEFIT, aflate în negociere la nivelul Consiliului UE, sunt relevante din perspectiva sarcinii administrative aferente IMM-urilor, însă negocierile se dovedesc, potrivit surselor disponibile, anevoioase din cauza preocupărilor privind competența națională în materie fiscală, fapt pentru care, în prezent, nu se mai desfășoară discuții tehnice. La nivelul Comisiei Europene, se află în curs de elaborare viitorul pachet Omnibus de simplificare a impozitării directe, care vizează eliminarea sarcinilor administrative suplimentare pentru întreprinderile din Uniunea Europeană;

- **pilonul cadru juridic:** înființarea de instanțe sau secții specializate pentru litigiile privind dreptul societăților EU Inc. ar putea implica ajustări la nivelul sistemului judiciar național, cu impact asupra predictibilității mediului de afaceri.

- **susțin:**

- simplificarea procedurilor fiscale pentru înființarea întreprinderilor, întrucât aceasta va contribui la reducerea costurilor de conformare și la accelerarea accesului start-up-urilor și al întreprinderilor inovatoare aflate în expansiune la oportunitățile pieței unice;
- rezolvarea unor disfuncționalități sistemice reale ale pieței unice, identificate explicit și în Raportul Draghi privind competitivitatea europeană: fragmentarea cadrului de reglementare, costurile ridicate ale expansiunii transfrontaliere și accesul inegal la capital pentru companiile inovatoare. Opționalitatea regimului - orice fondator poate alege între EU Inc. și forma națională de societate, care rămâne nemodificată - este o garanție esențială a proporționalității și a respectării arhitecturii juridice naționale;
- principiul „digital by default”, principiul „once-only” și reducerea la 48 de ore și 100 EUR a procedurii de înregistrare sunt măsuri cu potențial direct de reducere a sarcinii administrative pentru mediul de afaceri românesc, aliniat cu obiectivele de digitalizare a serviciilor publice pentru IMM-uri;
- schema EU-ESO (opțiuni pe acțiuni pentru angajați cu impozitare la momentul realizării venitului) – care poate reprezenta un instrument util pentru companiile românești în atragerea și retenția talentelor, în contextul unui fenomen de emigrare a forței de muncă calificate de amploare în România;
- definiția armonizată a întreprinderilor inovatoare, a start-up-urilor și a scale-up-urilor din recomandare – care creează coerență în aplicarea politicilor publice și a instrumentelor de finanțare.

- **atrag atenția că:**

- orientarea preponderentă a Comunicării și a Regulamentului EU Inc. către întreprinderi inovatoare, startup-uri și scale-up-uri ridică problema accesibilității efective a instrumentelor pentru IMM-urile tradiționale, care reprezintă coloana vertebrală a economiei românești. Trebuie asigurate

mecanisme proporționale de acces la avantajele Celui de-al 28-lea regim și pentru IMM-urile tradiționale, inclusiv în pilonul acces la finanțare, prin includerea unor criterii de eligibilitate care să nu fie condiționate exclusiv de indicatori specifici startup-urilor (intensitate R&D, capital de risc);

- **componenta privind insolvența simplificată a startup-urilor inovatoare (Capitolul X din Regulament)** a generat opoziție largă la Grupul de lucru Dreptul Societății. Considerăm necesară evaluarea impactului în materia insolvenței, această materie putând fi tratată separat, printr-un regim 28 dedicat, pentru a nu bloca avansarea propunerii principale și pentru a permite o analiză aprofundată a impactului asupra sistemului național de insolvență;

- **riscul de forum shopping** - libertatea deplină de alegere a statului membru de înregistrare, fără cerință de legătură economică reală, poate genera practici de arbitraj de reglementare în domeniul fiscal sau social, cu impact potențial negativ asupra bazei fiscale. Susținem includerea în Regulament a unor garanții anti-abuz operaționale clare și verificabile, dincolo de mecanismele anti-abuz deja existente, în privința cărora Comisia a dat asigurări la Grupul de lucru Dreptul Societății;

- **termenul de un an pentru modificările tehnice la nivelul Sistemului de Interconectare a Registrelor Comerțului din Uniunea Europeană (BRIS)** este considerat insuficient de mai multe state membre (Cehia, Polonia). Este necesar să existe un calendar realist de implementare, cu termene diferențiate în funcție de capacitatea administrativă a statelor membre, pentru a nu expune statele membre riscului de neimplementare;

- **impactul fiscal al EU-ESO** - amânarea momentului impozitării opțiunilor pe acțiuni la data vânzării poate genera efecte de lichiditate pentru bugetul de stat. În prezent, cadrul legal din România (Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare), stabilește deja un regim fiscal favorabil pentru programele calificate drept „stock option plan”, în cazul persoanelor care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor. În ceea ce privește propunerea

referitoare la tratamentul fiscal favorabil instituit sub forma EU-ESO, în cadrul EU Inc., prevăzută în proiectul de regulament, aceasta trebuie analizată prin prisma unor prevederilor naționale similare precum cele menționate anterior, ținând seama de cerințele privind regimul fiscal stabilite în proiect, potrivit cărora acesta nu trebuie să fie mai puțin favorabil decât cel aplicabil altor „opțiuni pe acțiuni pentru angajați sau instrumente similare în temeiul legislației naționale.”

- considerăm necesară analizarea situației în care societățile au acordat drepturi de tip stock option plan, beneficiind de un **regim fiscal național favorabil**, iar, pe parcursul derulării programului, acestea se transformă în societăți de tip EU Inc.

- **solicită:**

- **extinderea clară a beneficiilor regimului la toate categoriile de IMM-uri**, nu doar la întreprinderile inovatoare, start-up-uri și scale-up-uri, atât în Regulament, cât și în instrumentele aferente pilonului de acces la finanțare din Comunicare;

- **tratarea separată a componentei privind insolvența** (Capitolul X din Regulament), în cadrul unui instrument legislativ distinct, cu evaluare de impact corespunzătoare, pentru a evita blocarea avansării Regulamentului principal;

- **clarificarea temeiului juridic al Regulamentului** de către Serviciul Juridic al Consiliului, înainte de asumarea unei poziții definitive pe substanța propunerii;

- **un calendar de implementare realist și diferențiat** pentru modificările tehnice la nivelul BRIS, ținând cont de capacitățile administrative diferite ale statelor membre;

- **garanții anti-abuz operaționale și verificabile** privind riscul de forum shopping, în special în materie fiscală și de securitate socială, precum și **includerea unor criterii minime privind legătura economică reală** a companiei EU Inc. cu statul membru de înregistrare;

- ca implementarea pilonilor Comunicării (digitalizare, acces la finanțare, talente, simplificare fiscală, cadru juridic) să se realizeze prin instrumente

proporționale, cu evaluări de impact dedicate și cu respectarea competențelor naționale în materie de drept fiscal și al muncii.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei OPINII la COM (2026) 320 final.

Comisia pentru Afaceri Europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, prezenta OPINIE, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Rodica CUȘNIR

Secretar,
Senator Andrei-Emil Dîrlău